

## ***Основные направления налоговой политики на 2015 год***

(Материал в помощь докладчикам)

В рейтинге «Ведение бизнеса», который ежегодно составляют эксперты Всемирного банка, Республика Беларусь в последние годы значительно улучшила свои позиции и по показателю «Налогообложение» наша страна переместилась сразу со 107-го на 60-е место, что является результатом целенаправленно проведенной работы по совершенствованию и гармонизации налоговой системы. Сегодня налоговая система республики является достаточно привлекательной и стабильной, из года в год снижается налоговая нагрузка, сокращается количество налогов, значительно упрощена налоговая отчетность. Дальнейшее укрепление конкурентоспособности налоговой системы Республики Беларусь будет происходить за счет совершенствования налогового администрирования посредством расширения спектра электронных услуг, оказываемых плательщикам, достижения нового уровня информационно-разъяснительной работы, создания равных конкурентных условий для ведения бизнеса.

Налоговая политика на 2015 год направлена на упрощение и гармонизацию налогового законодательства, повышение ее стабильности и нейтральности.

Так, согласно принятых изменений и дополнений в налоговое законодательство, в 2015 году:

- сохранены на прежнем уровне ставки налога на добавленную стоимость и налога на прибыль;
- повышены ставки налога на прибыль для банков и страховых организаций с 18% до 25 %. Указанная мера позволит привлечь в бюджет Гродненской области около 41 млрд. рублей дополнительных доходов;
- установлена нулевая ставка НДС в отношении услуг по техническому обслуживанию и ремонту грузовых автотранспортных средств нерезидентов Республики Беларусь;
- предусмотрен ряд положений, направленных на унификацию налогового и бухгалтерского учета.
- упрощен порядок исчисления налога на недвижимость, так, исключены из объектов обложения налогом на недвижимость сборно-разборные и передвижные здания;
- введена норма, обязывающая собственников отходов, не перечисливших владельцу объектов захоронения отходов экологический налог в сроки, установленные законодательством,

производить его уплату в тройном размере;

- в целях совершенствования особых режимов налогообложения:

установлена обязанность по уплате земельного налога плательщиками налога при УСН независимо от площади земельных участков;

с 1 января 2016 года будет исключен особый порядок уплаты налога при УСН для розничной торговли (ставка 3% без уплаты НДС);

введена обязанность по уплате организациями, применяющими единый налог для сельхозпроизводителей, земельного налога в отношении земельных участков, самовольно занятых и используемых не по целевому назначению, а также арендной платы за землю за земельные участки, используемые не по целевому назначению, не используемые в течение сроков, определенных законодательными актами, занятые до оформления правоустанавливающих документов;

для индивидуальных предпринимателей закрепляется обязанность уплачивать подоходный налог с физических лиц, вместо налога при упрощенной системы налогообложения, если индивидуальные предприниматели являются одновременно физическими лицами – участниками, собственниками имущества коммерческих организаций (за исключением акционерных обществ), – в отношении доходов, получаемых от этих коммерческих организаций, либо супругами, родителями (усыновителями), детьми (в том числе усыновленными, удочеренными) участников, собственников имущества коммерческих организаций (за исключением акционерных обществ), – в отношении доходов, получаемых от этих коммерческих организаций;

с 1 апреля 2015 года установлен запрет на применение упрощенной системы налогообложения организациями и индивидуальными предпринимателями, предоставляющими в аренду (иное возмездное и безвозмездное пользование) капитальные строения и здания, сооружения, машино-места, не находящихся у них на праве собственности (хозяйственного ведения, оперативного управления).

- расширены права местных Советов депутатов в части увеличения (уменьшения) не более чем в 2,5 раза ставок налога на недвижимость и земельного налога отдельным категориям плательщиков. В результате увеличения местными Советами депутатов на 2015 год ставок налога на недвижимость и земельного налога в бюджет дополнительно поступит порядка 187 млрд.руб.;

- к видам деятельности, при осуществлении которых индивидуальные предприниматели уплачивают единый налог, помимо прочих, отнесены работы по оформлению (украшению) автомобилей, внутреннего пространства зданий, сооружений, помещений, иных мест;

- для индивидуальных предпринимателей – плательщиков единого налога увеличен порог суммы выручки, при превышении которого нужно доплачивать единый налог, с 30 до 40-кратной суммы единого налога. Также введена обязанность ведения учета товаров, в том числе сырья и материалов, основных средств и отдельных предметов в составе оборотных средств, ввозимых на территорию Республики Беларусь из государств – членов Таможенного союза;
- изменена ставка подоходного налога с физических лиц с 12 до 13 процентов. В 2015 году планируется дополнительное поступление в бюджет порядка 250,0 млрд. руб. подоходного налога;
- изменена ставка подоходного налога с 15 до 16 процентов для индивидуальных предпринимателей, применяющих общеустановленный порядок налогообложения;
- дополнительно поступит в местный бюджет порядка 8,2 млрд. руб. единого налога за счет изменения базовых ставок единого налога с индивидуальных предпринимателей и соответствующего увеличения ставок Гродненским областным Советом депутатов;
- установлен особый контроль за крупными плательщиками, включенными в специальный перечень, в целях снижения рисков минимизации реальных доходов и уклонения от уплаты налогов в бюджет, повышения качества и эффективности контрольной деятельности, совершенствования налогового администрирования, обеспечения более качественной и оперативной методологической, консультационной помощи и налогового сопровождения.

Налоговое администрирование в современных условиях тесно связано с информационными технологиями. Приоритетным направлением совершенствования в этой области является упрощение и расширение возможностей применения системы электронного декларирования (СЭД), предоставление плательщикам различных электронных сервисов и услуг.

СЭД функционирует в республике уже пять лет. Количество плательщиков, использующих преимущества электронного взаимодействия с налоговыми органами, постоянно растет. Только в течение 2014 года в Гродненской области зарегистрировалось 9,5 тысяч новых абонентов. На сегодняшний день участниками СЭД стали более 24,7 тысяч плательщиков, что составляет 62,5% от общей численности субъектов хозяйствования, состоящих на учете в налоговых органах Гродненской области.

*Облегчение заполнения налоговых деклараций, актуальность форм налоговой отчетности, автоматизация представления и контроль правильности их заполнения - это только малая часть того, что на сегодня может предложить СЭД. Данная система позволяет*

*плательщикам значительно сэкономить свое время, так как теперь не нужно стоять в очередях в налоговой инспекции, декларацию можно подготовить на своем компьютере и отправить ее в электронном виде. При этом, сделать это можно в любой день недели, в любое время суток, в то время, как декларацию на бумажном носителе в инспекции примут только в рабочее время. Так, например, в 2014 году в налоговые инспекции Гродненской области в электронном виде поступило 177 тысяч деклараций, в том числе 28 тысяч деклараций (более 15%) были поданы плательщиками с 18:00 до 24:00. Отдельные плательщики передавали декларации после 23.00, успев отчитаться в установленный законодательством срок. СЭД удобна и для налоговых инспекций, поскольку позволяет уменьшить очереди, которые создаются в последний день сдачи деклараций.*

*Система электронного декларирования, позволяет отправлять в налоговые инспекции не только декларации, но и практически любые другие документы, в том числе и при осуществлении административных процедур. Плательщик может в электронном виде заявить о своем желании зачесть, вернуть излишне уплаченные суммы налогов, перенести срок проведения плановой проверки, получить от налоговых органов разъяснения о принятых решениях и многое другое. Так, помимо налоговых деклараций, на портал Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь (МНС) в 2014 году поступило более 35 тысяч различных электронных документов от плательщиков Гродненской области.*

*На портале МНС ([www.portal.nalog.gov.by](http://www.portal.nalog.gov.by)) внедрен новый электронный сервис «Личный кабинет», который представляет плательщикам ряд преимуществ. Сервис позволяет самостоятельно в автоматическом режиме получать из учетной системы налоговых органов различные сведения, такие как «Выписка из своих лицевых счетов» или «Справка о состоянии расчетов с бюджетом».*

*Используя данный сервис можно записаться на личный прием к руководству налогового органа.*

*В «Личном кабинете» плательщики могут заполнять декларации непосредственно на портале, без установки на своем компьютере автоматизированного рабочего места.*

*Одна из новых форм электронного взаимодействия с плательщиками – это направление физическим лицам извещений на уплату земельного налога и (или) налога на недвижимость электронным способом. Для этого плательщик должен прийти в налоговую инспекцию с документом, удостоверяющим личность, и дать согласие на получение извещений электронным способом.*

Таким образом, благодаря СЭД, плательщик, находясь в любой точке мира, где есть доступ в Интернет, может ознакомиться со своими ранее созданными формами налоговой отчетности, запросить интересующие его сведения из учетной системы налоговых органов, направить запрос о разъяснении налогового законодательства, заполнить новую декларацию и, при наличии в банке карт-счета, тут же провести оплату налоговых обязательств.

Кроме того, абоненты СЭД получают *доступ к Единой информационной базе данных контролирующих (надзорных) органов*, который позволяет владеть информацией об отнесении их к определенной группе риска по установленным критериям.

Используя полученный сертификат электронно-цифровой подписи, можно также *подавать отчетность в виде электронного документа в подразделения «Белгосстрах», органы государственной статистики; подавать в регистрирующий орган изменения или дополнения, вносимые в учредительные документы.*

В дальнейшем, в целях совершенствования налогового администрирования и оптимизации затрат на его проведение, налоговые органы будут стремиться к минимизации непосредственного контакта с плательщиками за счет внедрения IT-технологий. В перспективе планируется полностью исключить бумажный документооборот, перейдя на электронное взаимодействие с плательщиками.

Бюджет Гродненской области в 2014 году пополняли свыше 412,3 тысяч плательщиков, в том числе более 16,3 тысяч организаций, 28,3 тысяч индивидуальных предпринимателей и 367,5 тысяч физических лиц.

По оперативным данным в консолидированный бюджет Гродненской области за январь-декабрь 2014 года поступило 14 249,3 млрд. руб. налогов и неналоговых платежей, в результате выполнение годового плана доходов составило 104,8 процента, в том числе в республиканский – 5 315,8 млрд. руб. или 109,1 процента, местные бюджеты – 8 933,5 млрд. руб. или 102,3 процента. Сверх доведенного плана в бюджет поступило 647,6 млрд. руб.

В структуре доходов консолидированного бюджета наибольший удельный вес занимают акцизы – 26,8 процента, вторым по значимости стал подоходный налог – 21,3, далее – налог на добавленную стоимость – 12,3, налог на прибыль – 11,3.

По сравнению с 2013 годом поступления в консолидированный бюджет выросли в сопоставимых ценах на 7,7 процента (рост на 1021,1 млрд. руб.), в том числе в республиканский бюджет – на 12,1 процента (на 574,9 млрд. руб.), местные бюджеты – на 5,3 процента (446,2 млрд. руб.).

Порядка 93,4 процента составляют платежи организаций, 2,8 процента – индивидуальных предпринимателей и 3,9 процента – физических лиц.

Из общей суммы поступлений в бюджет в целом по области за 2014 год на долю субъектов малого предпринимательства приходится практически 15 процентов, что на 0,5 процентных пункта выше уровня 2013 года. Количество состоящих на налоговом учете субъектов данной категории в Гродненской области составляет более 36 тысяч.

Задолженность юридических и физических лиц Гродненской области по платежам в бюджет на 1 января 2015 года составила 2435,6 млн. руб.

Полностью исполнили свои налоговые обязательства плательщики Вороновского, Дятловского, Островецкого, Ошмянского, Сморгонского и Слонимского районов.

В разрезе налогов наибольшие суммы задолженности допущены по налогу на добавленную стоимость – 1560,0 млн. руб. (64,0%), налогу на недвижимость – 513,8 млн. руб. (21,1%), платежам за землю – 172,9 млн. руб. (7,1%).

Задолженность по текущим платежам составила 2201,7 млн. руб., или 90,4 % в общей сумме задолженности, задолженность прошлых лет – 233,8 млн. руб. или 9,6 %.

Задолженность организаций государственного сектора экономики составила 1823,3 млн. руб. или 74,9% от общей суммы долгов перед бюджетом и допущена 7 плательщиками, из них 2 государственными унитарными предприятиями на 607,2 млн. руб., 4 акционерными обществами на 951,1 млн. руб., 1 сельскохозяйственной организацией на 264,9 млн. руб.

Задолженность субъектов хозяйствования негосударственного сектора экономики составила 588,0 млн. руб. (24,1 %) и допущена 9 организациями на 546,7 млн. руб. и 2 индивидуальными предпринимателями на 41,3 млн. руб.

Мерами принудительного взыскания в 2014 году обеспечено поступление в бюджет 1077125,9 млн. руб., в том числе за счет денежных средств на счетах плательщиков - 62318,6 млн. руб., дебиторской задолженности – 1013269,0 млн. руб., наличных денежных средств из касс должников – 1538,2 млн. руб. Удельный вес принудительно взысканных сумм составил 7,6%.

Организация разъяснительной, консультационной работы в инспекциях Гродненской области направлена на индивидуальный подход к каждому плательщику, проведение мероприятий предупредительного характера и своевременного и полного

информирования налогоплательщиков по вопросам применения налогового законодательства.

В 2014 году особое внимание уделялось вопросам применения нового особого режима налогообложения – единого налога на вмененный доход, государственной пошлины за выдачу разрешения за допуск транспортного средства к участию в дорожном движении и утилизационного сбора в отношении транспортных средств, новому порядку исчисления и уплаты налога на прибыль.

В целях максимального информирования плательщиков по различным вопросам налогообложения за 2014 год инспекциями Гродненской области проведено 347 семинаров, 1062 «круглых стола», деловые встречи и совещания с плательщиками.

По наиболее актуальным вопросам налогового законодательства в целом по области проведено 308 «прямых» телефонных линий и 113 «тематических» и «горячих» линий. Подготовлено 825 разъяснений по письменным запросам налогоплательщиков.

Осуществление и дальнейшее расширение разъяснительно-предупредительной, консультационной и просветительской деятельности налоговых органов сегодня невозможно представить без широкого использования средств массовой информации. Возможности телевидения, радио, печати, интернет-технологий позволяют оперативно и всесторонне подставить широкому кругу лиц необходимую информацию о нормах налогового законодательства, о деятельности налоговых органов, о социальной значимости уплаты налогов.

За 2014 год направлено для опубликования 979 статей и другой информации по вопросам налогообложения, в том числе в ведомственные издания 262 материала, в другие печатные издания 717 материалов.

На постоянной основе происходит информационное наполнение интернет-сайта МНС. Информация инспекций Гродненской области разъяснительного и предупредительного характера, о незарегистрированной предпринимательской деятельности, о результатах работы налоговых органов, в том числе и контрольной работы, справочная информация периодически обновляется.

За 2014 год на региональном разделе интернет - сайта МНС направлено для размещения 829 материалов с информацией для налогоплательщиков.

На постоянной основе организована разъяснительная и информационная работа с использованием каналов радио и телевидения. Информация о деятельности налоговых органов, включая освещение контрольных мероприятий, присутствует в новостных

передачах республиканских и региональных телеканалов, в проекте Агентства телевизионных новостей Белтелерадиокомпания «Зона Х».

Руководителями и специалистами налоговых инспекций области за 2014 год проведено 99 выступлений на телевидении, 135 - на радио.

Для формирования налоговой культуры и грамотности, уважительного отношения к налогам в обществе инспекциями практикуется чтение лекций в школах, средних и высших учебных заведениях области. Кроме того, в сентябре т.г. на базе средней школы №13 г. Гродно организована работа «налогового класса», где проходят факультативные занятия со старшеклассниками по вопросам налогообложения.

Перед контрольными службами налоговых инспекций Гродненской области в условиях продолжающейся либерализации налогового законодательства ставятся задачи по обеспечению проведения качественного и всестороннего контроля, способствующего сокращению теневой экономики и формированию доходов бюджета в полном объеме.

Проведенные в 2014 году мероприятия контрольного характера позволили изъять из теневого сектора экономики и дополнительно привлечь в доход государственного бюджета 242,4 млрд. рублей.

Главные задачи в контрольной работе, которые установлены Министерством по налогам и сборам в последние годы, нацеливают преимущественно на эффективное противодействие теневому сектору, подрывающему экономику нашего государства. Поэтому, контроль сконцентрирован на изъятии из торгового оборота незаконно ввозимых импортных товаров, контрафактной подакцизной продукции, противодействие лжепредпринимательству, пресечении попыток граждан заниматься предпринимательской деятельностью без уплаты налогов.

В 2014 году по всем направлениям оперативно-контрольной работы проведено 2230 внеплановых тематических оперативных проверок, в ходе которых установлены нарушения законодательства о налогах и предпринимательстве.

Основной акцент в оперативно-рейдовой работе был сделан на изъятии из теневого оборота крупных партий товарно-материальных ценностей. Так, в ходе проведенных проверок наложен арест на товары, подакцизную продукцию и денежные средства на 36,0 млрд. рублей, из которых в доход государственного бюджета по решению судов обращено на 33,0 млрд. рублей. По решению судов и налоговых органов к нарушителям предъявлено административных штрафов на общую сумму 2,8 млрд. рублей.



В целях борьбы с теневым оборотом денежных средств и уходом граждан от налогообложения инспекциями области на постоянной основе проводится работа, направленная на выявление таких фактов.

Для этого инспекциями отрабатываются различные направления: истребование деклараций у физических лиц, во время не представивших налоговые декларации по подоходному налогу; истребование деклараций о доходах и имуществе у граждан, не имеющих доходов или имеющих доходы в размерах, не превышающих бюджета прожиточного минимума, построивших элитное жилье, приобретавших квартиры, автомобили и другое дорогостоящее имущество, граждан, допустивших нарушение законодательства в сфере оборота подакцизных товаров, многократно пересекающих границу, нарушающих таможенное законодательство.

Всего проведенными в 2014 году контрольными мероприятиями в отношении физических лиц установлено 2 074 нарушения, доначислено 5,8 млрд. рублей.

Проведено порядка 4 600 предварительных анализов имущественного положения граждан. В ходе проведения проверок представленных физическими лицами деклараций о доходах и имуществе нарушения установлены в 490 случаях, в бюджет дополнительно доначислено 1,6 млрд. рублей.

Так, например, при проведении проверки декларации о доходах и имуществе физического лица П., приобретшего дорогостоящее автотранспортное средство, было установлено, что одним из основных источников доходов, за счет которых были произведены крупные расходы, связанные с приобретением имущества и осуществлением предпринимательской деятельности, были заявлены доходы, полученные в виде займов от иностранных граждан. По результатам проведенных контрольных мероприятий доходы, полученные в виде займов от иностранных граждан, не подтвердились. В связи с чем, гражданину было исчислено и предъявлено к уплате подоходного налога в сумме 129 859,8 тыс.руб., который поступил в бюджет в полном объеме.

В ходе проведения проверки имущественного положения гражданина С. было установлено, что гражданин, не имея официальных источников доходов приобрел в течение 2010-2012 годов четыре автомобиля на общую сумму 306,8 млн. рублей. По результатам проверки его имущественного положения, инспекцией исчислен и предъявлен к уплате подоходный налог в сумме 16,0 млн. рублей. Налог уплачен в бюджет в полном объеме.

При проведении проверки имущественного положения гражданина Н., задекларировавшего в 2012 году ввоз значительной

суммы иностранной валюты, было установлено превышение расходов над доходами в размере 128,8 млн. рублей, с суммы превышения исчислен и предъявлен к уплате подоходный налог в размере 15,0 млн. рублей, который уплачен в бюджет в полном объеме.

В ходе проведения проверки имущественного положения гражданина З., имеющего незначительные суммы доходов и систематически осуществляющего поездки в Республику Польша, установлено превышение расходов над доходами в размере 79,4 млн. рублей. С суммы превышения исчислен и предъявлен к уплате гражданину подоходный налог в сумме 9,5 млн. рублей, который поступил в бюджет в полном объеме.

Все мы понимаем, что своевременно и в полном объеме уплаченные налоги – это и качественно новый уровень образования, медицины, культуры, социального обеспечения и другие блага для граждан государства. Если говорить о налоговой культуре общества, конечно же, в первую очередь, следует отметить, что за последние годы заметно возрос уровень налоговой грамотности населения, сегодня уже информацией о действующих налогах, об их роли в государстве владеет практически каждый гражданин от учащегося до пенсионера.

Формирование налоговой культуры в обществе, формирование позитивного отношения граждан и юридических лиц в вопросах своевременности и полноты исполнения ими своих налоговых обязательств, процесс далеко не однодневный и зависит от ряда факторов. Прежде всего, от уровня налоговой нагрузки, от того, насколько стабильно и понятно действующее налоговое законодательство, и, конечно же, от степени информированности и налогоплательщиков по всем изменениям в актах налогового законодательства. Сегодня налогоплательщик часто оценивает совершенство налоговой системы через призму возникающих проблем и своевременность и эффективность помощи налоговой службы в их решении.

В налоговых инспекциях области сегодня создан мощный кадровый потенциал, работают руководители и специалисты, уровень квалификации и деловые качества которых позволяют успешно решать задачи по реализации государственной экономической политики в сфере налогообложения. В последние годы налоговые органы все больше смещают акценты в своей работе с плательщиками с контрольных функций на информационно-предупредительную деятельность, как результат, на сегодняшний день добровольные налоговые поступления составляют более 90% всего объема получаемых доходов бюджета.

Перед налоговыми органами республики стоит задача создать максимально привлекательную, конкурентоспособную налоговую систему, и, конечно же, этот процесс создания такой системы будет продолжен и в 2015 году.

Инспекция Министерства по налогам  
и сборам Республики Беларусь по  
Гродненской области