

Об использовании государственных средств в учреждениях образования и спорта

Главным управлением Министерства финансов Республики Беларусь по Гродненской области (далее – Главное управление) в первом полугодии 2021 года проведены проверки соблюдения бюджетного законодательства, а также законодательства, предусматривающего использование бюджетных средств, в Отделе образования, спорта и туризма администрации Ленинского района г. Гродно, 13 учреждениях образования (ГУО «Средняя школа №8 г. Слонима», ГУО «Гимназия №1 г. Слонима», ГУО «Центр коррекционно-развивающего обучения и реабилитации Слонимского района», ГУО «Средняя школа №13 г. Лиды», ГУО «Средняя школа №15 г. Лиды», ГУО «Средняя школа №2 г. Сморгонь», ГУО «Средняя школа №27 г. Гродно», ГУО «Средняя школа №18 г. Гродно», ГУО «Средняя школа №23 г. Гродно», ГУО «Средняя школа №7 г. Гродно», УО «Государственная гимназия №1 г.п. Зельва», ГУО «Средняя школа №1 г. Островца», ГУО «Озерская средняя школа»), и 3 учреждениях спорта (ГУ «Кореличский районный физкультурно-спортивный клуб», ГУСУ «Гродненская ДЮСШ №5», ГУ «Дятловский районный физкультурно-спортивный клуб»).

Нарушения законодательства при получении и расходовании бюджетных средств установлены во всех проверенных Учреждениях.

Проведенными проверками выявлено нарушений бюджетного законодательства на общую сумму 436,0 тыс. руб. (в т. ч. незаконно получено средств из бюджета – 387,9 тыс. руб., использовано бюджетных средств с нарушением законодательства – 48,1 тыс. руб.), других нарушений на сумму 16,0 тыс. руб. и предотвращено на сумму 68,1 тыс. руб.

Проверкой в отделе образования спорта и туризма администрации Ленинского района города Гродно, включая его учреждения, установлено, что к незаконному получению, использованию бюджетных и внебюджетных средств с нарушением бюджетного законодательства в сумме 67 361,63 рубля привело:

- необоснованное включение в расчет количества детей дошкольного возраста первой младшей группы для занятий плаванием повлекло введение в штатное расписание ГУО «Санаторный ясли-сад № 94 г. Гродно» сверх установленных нормативов 0,25 единицы руководителя физического воспитания на сумму 1 214,45 рубля (нарушены требования пункта 34 Типовых штатов и штатных нормативов численности работников дошкольных учреждений (детских яслей, детских садов, яслей-садов, дошкольных центров развития ребенка), утвержденных

постановлением Министерства образования Республики Беларусь от 10.05.2000 № 17);

-по причине ошибочного определения количества единиц мебели для ремонта в штатные расписания 2-х учреждений дошкольного образования (ГУО «Ясли - сад № 96 г. Гродно», ГУО «Ясли - сад № 77 г. Гродно») сверх установленной потребности было введено по 0,25 ставки рабочих по комплексному обслуживанию зданий и сооружений на сумму 4 167,80 рубля (нарушены нормативы численности, определенные таблицами 2 и 3 Сборника нормативов численности рабочих, занятых обслуживанием зданий, сооружений и ремонтом оборудования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Республики Беларусь от 29.01.1996 № 31 (в редакции приказа от 20.09.1996 № 409));

-необоснованное повышение тарифного оклада и установление доплаты за сложность выполняемой работы 2-м приемным родителям за детей, взятых на воспитание, в сумме 799,21 рубля (нарушены пункт 7 Приложения 3 к постановлению Министерства труда Республики Беларусь от 21.01.2000 № 6 «О мерах по совершенствованию условий оплаты труда работников бюджетных организаций и иных организаций, получающих субсидии, работники которых приравнены по оплате труда к работникам бюджетных организаций» (далее – Постановление №6), пункт 5 Инструкции о порядке осуществления и размерах стимулирующих и компенсирующих выплат педагогическим работникам и служащим, занятым в образовании, бюджетных организаций, утвержденной постановлением Министерства образования Республики Беларусь от 03.06.2019 № 71);

-завышение годового объема вывозимых твердых коммунальных отходов на 63,548 м³ в сумме 566,03 рубля в связи с уменьшением количества работников Отдела образования с 01.04.2020;

- перерасход утвержденной денежной нормы на питание в 3-х детских дошкольных учреждениях (ГУО «Ясли-сад № 93 г. Гродно», ГУО «Специальный детский сад № 7 г. Гродно», ГУО «Ясли-сад № 96 г. Гродно») по возрастным категориям 1-6 лет на общую сумму 94,49 рубля (нарушен подпункт 1.1. пункта 1 постановления Совета Министров Республики Беларусь от 27.04.2013 № 317 «О нормах питания и денежных нормах расходов на питание обучающихся, а также участников образовательных мероприятий из числа лиц, обучающихся в учреждениях образования»);

-завышение объемов выполненных работ, необоснованное применение нормативов расхода ресурсов в натуральном выражении, необоснованное применение расценок, а также сверхнормативное списание материалов при выполнении работ по текущему ремонту здания ГУО «Средняя школа № 8 г. Гродно», теневого навеса ГУО «Ясли - сад №

67 г. Гродно», капитальному ремонту и модернизации части здания ГУО «Детский сад № 21 г. Гродно» привели к увеличению стоимости строительства объектов на общую сумму 2 453,99 рубля (нарушен пункт 2 статьи 2, пункт 2 статьи 53 Закона Республики Беларусь от 05.07.2004 № 300-3 «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Беларусь»);

- необоснованная оплата стоимости товаров (работ, услуг), связанных с текущим ремонтом холодильного оборудования, эксплуатируемого Гродненским городским коммунальным унитарным предприятием «Комбинат школьного питания Ленинского района» при организации питания учащихся ГУО «Гимназия №2 г.Гродно» и ГУО «Лицей №1 г.Гродно», в сумме 647,40 рубля (нарушены пункт 26 Положения об организации питания обучающихся, получающих общее среднее, специальное образование на уровне общего среднего образования, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 14.10.2019 № 694 и пункта 25 Положения № 641).

Кроме того, в нарушение пункта 4 Положения о порядке возмещения арендаторами (ссудополучателями) расходов по содержанию, эксплуатации, ремонту сданного в аренду (переданного в безвозмездное пользование) недвижимого имущества, затрат на санитарное содержание, коммунальные и другие услуги, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 07.06.2018 № 433 (далее – Положение №433), и условий заключенных договоров Учреждению «Гродненское областное управление Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь» не были предъявлены, а УО «Гродненский государственный университет имени Я. Купалы» предъявлены не в полном объеме расходы по содержанию, эксплуатации недвижимого имущества и санитарной обработке мест общего пользования, и тем самым недополучено средств в счет компенсации расходов бюджета в общей сумме 8 608,77 рубля.

Не в полном объеме обеспечено перечисление в доход бюджета г. Гродно средств, полученных от сдачи в аренду имущества ЧУПП «Фасонит», в сумме 73,54 рубля, чем нарушена статья 26-1 Бюджетного кодекса Республики Беларусь.

Отсутствие документального обоснования необходимости изменения периодичности вывоза образующихся отходов, повлекшее за собой увеличение объема вывоза твердых коммунальных отходов в 2020 году на 5 410,620 м³, привело к неэффективному использованию средств бюджета г. Гродно на сумму 50 589,30 рубля, чем нарушен пункт 2 статьи 82 Бюджетного кодекса Республики Беларусь.

Также выявлены отдельные нарушения порядка составления, рассмотрения и утверждения бюджетных смет, смет доходов и расходов

внебюджетных средств, а также внесения в них изменений и (или) дополнений, чем нарушены требования Инструкции о порядке составления, рассмотрения и утверждения бюджетных смет, смет доходов и расходов внебюджетных средств бюджетных организаций, бюджетных смет государственных внебюджетных фондов, а также внесения в них изменений и (или) дополнений, утвержденной постановлением Министерства финансов Республики Беларусь от 30.01.2009 № 8 с учетом изменений и дополнений.

В нарушение требований пункта 2 статьи 17, пункта 1 статьи 33 Закона Республики Беларусь от 20.07.2007 № 271-З «Об обращении с отходами» в учреждениях образования не велся учет образования отходов, не проводились инвентаризации отходов, не разработаны нормативы их образования и инструкции по их обращению.

Также, проведенным анализом штатной численности работников учреждений образования на предмет обоснованности содержания за счет бюджетных средств штатных единиц установлено, что в учреждениях образования имелось ряд вакантных штатных единиц: в детских дошкольных учреждениях это рабочие специальности, заполнение которых в большинстве случаев осуществлялось путем установления доплат за совмещение должностей профессий рабочих или расширение зоны обслуживания другим работникам. В учреждениях общего среднего и специального образования наряду с рабочими специальностями числились вакансии как специалистов, так и руководящих работников.

Имели место случаи замены должностей, которые в последствии продолжительное время являлись не занятыми.

Так, например, в штатном расписании ГУО «Средняя школа № 36 г. Гродно» по состоянию на 01.09.2018 года имелась вакансия должности заместителя директора в количестве 0,5 единицы. По состоянию на 01.01.2019 года в штатное расписание учреждения были внесены изменения в части дополнительного введения 0,5 единицы должности заместителя директора по учебной работе взамен 0,5 ед. лаборанта, 0,25 ед. социального педагога, 0,25 ед. педагога-психолога и 0,25 ед. рабочего по комплексному обслуживанию зданий и сооружений. Вместе с тем, в период с 01.01.2019 по 01.01.2021 года должность заместителя директора по учебной работе в количестве 1,0 штатной единицы, из которой 0,5 единицы было введено дополнительно, оставалась вакантной.

Исходя из чего следует, что при согласовании Отделом образования изменений в штатные расписания учреждений образования недостаточно детально проводился анализ целесообразности замены должностей работников, а при длительном не заполнении вакантных штатных единиц – не в полной мере изучался вопрос целесообразности их наличия в штатных расписаниях.

В Учреждениях образования выявлено нарушений бюджетного законодательства на общую сумму 366,5 тыс. руб. (в т. ч. незаконно получено средств из бюджета – 333,5 тыс. руб., использовано бюджетных средств с нарушением законодательства – 33,0 тыс. руб.), других нарушений на сумму 6,9 тыс. руб., а также предотвращено на сумму 10,9 тыс. руб.

Так, в ГУО «Гимназия №1 г. Слонима» установлены значительные нарушения в оплате труда, а именно:

- в нарушение пункта 2 таблицы 3 приложения к постановлению Минтруда и соцзащиты РБ от 03.04.2019 №13 «Об оплате труда работников бюджетных организаций» и пункта 14 Инструкции №8 завышена потребность в бюджетных средствах, в связи с неверным установлением тарифного оклада сторожам в штатном расписании, на общую сумму 709,11 рубля;

- в нарушение пункта 4 приложения 1 к постановлению Минтруда РБ от 21.01.2000 №6 «О мерах по совершенств. условий оплаты работников бюджетных организаций и иных организаций, получающих субсидии, работники которых приравнены по оплате труда к работникам бюджетных организаций» (далее – постановление №6), подпунктов 1.1.1 и 1.2 пункта 1 постановления СМ РБ от 26.01.2009 №86 "О некоторых вопросах оплаты труда работников учреждений образования", подпунктов 1.2 и 1.3 пункта 1 постановления СМ РБ от 01.09.2010 №1267 "О повышении зарплаты отд. категориям работников бюджетных организаций и иных организации, получающие субсидии, работников которых приравнены по оплате к работникам бюджетных учреждений", подпунктов 1.3. пункта 1 постановления №6, пункта 1 пост. СМ РБ от 06.08.2013 №689 "О повышении зарплаты отдельным категориям педагогическим работникам", подпункт 1.2 п.1 постановления СМ РБ от 31.08.2018 №632 "Об установлении размера тарифной ставки 1 разряда и повышения зарплаты отдельным категориям работников", пункта 14 Инструкции №8 завышена потребность в бюджетных средствах, в связи с неверным установлением повышений, на общую сумму 12 455,22 рубля;

- в нарушение пункта 2 постановления СМ РБ от 23.08.2014 №818 «О некоторых вопросах повышения оплаты труда отдельным категориям работников системы образования» необоснованное получение средств бюджета на выплату надбавки за наличие квалификационной категории на общую сумму 10 317,37 рубля;

- в нарушение подпункт 2.8 п. 2 приложения 1 к постановлению №6 необоснованное использование бюджетных средств на выплату надбавки за сложность и напряженность работы на общую сумму 7 023,68 рубля;

- в нарушение пункта 2 постановления Минтруда и соцзащиты РБ от 03.04.2019 №13 «Об оплате труда работников бюджетных организаций»

(постановлению №13) необоснованно начислена премия работникам на общую сумму 8 932,94 рубля;

В ГУО «Средняя школа №8 г. Слонима» в нарушение требований п. 19 Инструкции о порядке расчета планового фонда заработной платы работников учреждений образования и экономии средств, предусмотренных на оплату труда, утвержденной постановлением Минобразования РБ от 23.03.2016 №16 излишне направлено на премирование средств экономии по фонду оплаты труда из-за превышения планового фонда оплаты труда, в результате чего использовано средств на оплату труда с нарушением бюджетного законодательства в сумме 5 713,50 рубля;

В ГУО «СШ №8 г. Слонима», ГУО «Гимназия №1 г. Слонима», ГУО «Центр коррекционно-развивающего обучения и реабилитации Слонимского района» и в нарушение подпункта 3.4 пункта 3 Инструкции о порядке исчисления среднего заработка, утвержденной постановлением Министерства труда РБ от 10.04.2000 №47, неверно производился расчет среднего заработка (включались выплаты социального характера), что привело к излишним расходам бюджета на оплату труда в сумме 7887,03 рубля;

В ГУО «Центр коррекционно-развивающего обучения и реабилитации Слонимского района» в нарушение пункта 4 таблицы 3 приложения к постановлению №13 пункта 14 Инструкции №8 завышена потребность в бюджетных средствах, в связи с неверным установлением тарифного разряда водителю, на общую сумму 246,56 рубля;

В ГУО «Средняя школа №13 г. Лиды» в нарушение пункта 14 Инструкции №8, подпунктов 29.2 п. 29 Инструкции о порядке применения бюджетной классификации Республики Беларусь, утвержденных постановлением Минфина РБ от 31.12.2008 №208 распорядителем (отдел образования) доведены ассигнования по 220 параграфу на содержание общежития что привело к незаконному получению средств из бюджета на общую сумму 241 806,95 рубля.

При проведении инвентаризации основных средств в ГУО «Средняя школа №15 г. Лиды» и в ГУО «Средняя школа №13 г. Лиды» установлены излишки забора металлического на общую сумму 20 921,46 рубля.

В ГУО «Гимназия №1 г. Слонима», ГУО «СШ №2 г. Сморгони», ГУО «СШ №18 г. Гродно» и УО «Государственная гимназия №1 г. п. Зельва» к незаконному получению и расходованию средств бюджета на оплату труда в общей сумме 23 303,26 рубля привело содержание Учреждениями образования штатных единиц обслуживающего персонала сверх установленных нормативов (Гимназии №1 г.Слонима-1,0 ед. уборщика служебных помещений, СШ №2 г. Сморгони – 0,25 ед. рабочего по комплексному обслуживанию здания, СШ №18 г. Гродно -

0,75 ед. уборщика и 0.25 ед. дворника, Гимназии №1 г.п. Зельва), чем нарушены требования постановления Министерства образования Республики Беларусь от 24.04.2013 № 22 «О типовых штатах и нормативах численности работников отдельных учреждений общего среднего и специального образования».

В ГУО «Средняя школа №27 г. Гродно» установлено, что в нарушение подпункта 24 приложения 3 и пункта 3 приложения 1 к постановлению № 6 в связи с необоснованным повышением тарифного разряда и установлением надбавки за квалификационную категорию библиотекаря превышена потребность в бюджетных средствах на общую сумму 1 135,4 рубля,

В ГУО «Средняя школа №18 г. Гродно» установлены следующие нарушения в оплате труда:

- в нарушение абзац 2 пункта 3 Инструкции о порядке определения оплачиваемых часов организационно-воспитательной работы и дополнительного контроля учебной деятельности учащихся в учреждениях образования, утвержденной постановлением Министерства образования Республики Беларусь от 25.11.2004 № 70 и пункт 14 Инструкции №8 превышен предельный объем часов организационно-воспитательной работы, что привело к незаконному получению бюджетных средств на общую сумму 34 494,33 рубля;

- в нарушение пункта 14 инструкции № 8 в результате необоснованного повышения тарифных ставок (окладов) педагогам-психологам была превышена потребность в бюджетных средствах, что повлекло излишнее получение и, как следствие, расходование бюджетных средств в сумме 1 033,8 рубля;

- в нарушение пунктов 1 и 2 постановления Совета Министров Республики Беларусь от 23.08.2014 № 818 «О некоторых вопросах повышения оплаты труда отдельным категориям работников системы образования» выплачена надбавка за квалификационную категорию при ее отсутствии на общую сумму 56,7 рубля.

В УО «Государственная гимназия №1 г.п. Зельва» в нарушение подпункта 3.1 п. 3 Инструкции о порядке осуществлению и размерах стимулирующих и компенсирующих выплат педагогическим работникам и служащим, занятым в образовании, утвержденных постановлением Минобразования РБ от 03.06.2019 №71 «Об оплате труда работников в сфере образования» необоснованно выплачены надбавки за специфику труда в сфере образования воспитателям учреждения на сумму 82,11 рубля;

В ГУО «Средняя школа №1 г. Островца» в нарушение абзаца 2 п. 5 Инструкции о порядке определения оплачиваемых часов организационно-воспитательной работы и дополнит. контроля учебной деятельности

учащихся в учреждениях образования, утвержденной постановлением Минобразования РБ от 25.11.2004 №70 и пункта 14 Инструкции №8 завышена потребность в бюджетных средствах в связи с неверным определением количества оплачиваемых часов дополнительного контроля отдельным учителям на общую сумму 354,21 рубля.

В ГУО «Средняя школа №23 г. Гродно», ГУО «Средняя школа №7 г. Гродно», УО «Государственная гимназия №1 г.п. Зельва» и ГУО «Озерская средняя школа» в нарушение пунктов 10, 13 и 16 Положения о порядке формирования внебюджетных средств, осуществления расходов, связанных с приносящей доход деятельностью, направлениях и порядке использования средств, остающихся в распоряжении бюджетных организаций, утвержденных постановлением СМ РБ от 19.07.2013 №641 не в полном объеме произведена оплата за счет внебюджетных средств (либо восстановлены в доход бюджета в дальнейшем) на общую сумму 1 867,22 рубля.

Кроме того, СШ №8 и гимназией №1 г. Слонима, СШ №2 г. Сморгони, СШ №27, СШ №23, и СШ №7 г. Гродно, СШ №1 г. Островец и гимназии №1 г.п. Зельва не в полном объеме предъявлено к возмещению арендаторам и ссудополучателям эксплуатационных расходов и тем самым недополучено средств в счет компенсации расходов районного бюджета на общую сумму 6 875,87 рубля

В СШ №18 и СШ №23 г.Гродно, и в Озерской СШ имело место необоснованная оплата дополнительных услуг связи (определителя номера «CLIP», «Музыкальный марафон»).

В Учреждениях спорта выявлено нарушений бюджетного законодательства на общую сумму 14,9 тыс. руб. (в т. ч. незаконно получено средств из бюджета – 2,3 тыс. руб., использовано бюджетных средств с нарушением законодательства – 12,6 тыс. руб.), других нарушений на сумму 0,5 тыс. руб., а также предотвращено на сумму 0,8 тыс. руб.

В ГУ «Кореличский районный физкультурно-спортивный клуб» установлено, что:

- в нарушение пункта 2 Перечня дополнительных выплат стимулирующего и компенсирующего характера, на которые начисляется премия работникам бюджетных организаций и иных организаций, получающих субсидии, работники которых приравнены по оплате труда к работникам бюджетных организаций, утвержденного постановлением Минтруда и соцзащиты РБ от 05.02.2002 №13, в результате начисления премии с учетом надбавки за квалификационную категорию излишнее начислена и выплачена премия на сумму 39,9 рубля;

- в нарушение подпункта 2.9 пункта 2 Приложения №1 к постановлению №6, пункта 10 Рекомендаций по порядку планирования

средств на оплату труда работников бюджетных организаций сферы физической культуры и спорта и сферы туризма, расчета экономии средств, направленных на премирование к письму Минспорта и туризма РБ от 29.05.2014 №04/302 «О направлении рекомендаций» фактический фонд заработной платы превысил плановый фонд заработной платы на общую сумму 478,08 рубля;

- в нарушение пункта 2.13 Указа Президента РБ от 29.03.2012 №150 «О некоторых вопросах аренды и безвозмездного пользования имуществом», пункта 4 Положения о порядке возмещения арендаторами (ссудополучателями) расходов по содержанию, эксплуатации, ремонту сданного в аренду (переданного в безвозмездное пользование) недвижимого имущества, затрат на санитарное содержание, коммунальные и другие услуги, утвержденного постановлением СМ РБ от 07.06.2018 №433, излишне оплачено услуг по теплоснабжению в связи с несоблюдением ссудодателем порядка расчета (завышен объем используемых помещений) на сумму 507,78 рубля.

В ГУСУ «Гродненская ДЮСШ №5» установлено, что в нарушение пункта 4 Инструкции о размерах и порядке осуществления стимулирующих (кроме премий) и компенсирующих выплат, предусмотренных законодательными актами и постановлениями СМ РБ, утвержденной постановлением Минтруда РБ от 03.04.2019 № 13, пункта 2 Указа Президента РБ от 18.01.2019 №27 «Об оплате труда работников бюджетных организаций», в связи с необоснованным завышением надбавки за стаж работы завышена потребность в бюджетных средствах на сумму 1343,94 рубля;

А также в нарушение пунктов 10, 13 и 16 Положения о порядке формирования внебюджетных средств, осуществления расходов, связанных с приносящей доходы деятельностью, направлениях и порядке использования средств, остающихся в распоряжении бюджетной организации, утвержденных постановлением СМ РБ от 19.07.2013 №641, необоснованно расходовано бюджетных средств в части заработной платы административно - управленческого и прочего персонала с начислениями, услуг связи, коммунальных услуг в связи с неполным восстановлением за счет внебюджетных средств на общую сумму 11 943,9 рубля.

В ГУ «Дятловский районный физкультурно-спортивный клуб» установлено, что:

- в нарушение пункта 1 постановления СМ РБ от 17.12.2010 №1833 «О повышении заработной платы работников, осуществляющих педагогическую деятельность в сфере физической культуры и спорта», в связи с необоснованным установлением повышений тарифной ставки на 25% инструкторам-методистам по туризму, должности которых не связаны с осуществлением педагогической деятельности в сфере

физкультуры и спорта завышена потребность в бюджетных средствах на сумму 694,36 рубля;

- в нарушение пункта 34 постановления Минспорта и туризма РБ от 31.08.2012 №18 «Об установлении типовых штатов и нормативов численности работников отдельных государственных организаций физической культуры и спорта», в связи с включением в штатные расписания 0,25 единицы уборщика помещений сверх установленных нормативов завышена потребность в бюджетных средствах на сумму 239,4 рубля.

Сообщается в порядке информирования, доведения до заинтересованных и усиления контроля за соблюдением бюджетного законодательства учреждениями образования и спорта при планировании и использовании бюджетных средств, а также принятия мер профилактического и предупредительного характера по недопущению подобных нарушений в регионе.