

О соблюдении бюджетного законодательства

Сообщается в порядке информирования и усиления контроля за соблюдением бюджетного законодательства бюджетными организациями и учреждениями, государственными органами при планировании и использовании бюджетных средств, а также принятия мер профилактического и предупредительного характера по недопущению подобных нарушений в дальнейшем.

Главным управлением Министерства финансов Республики Беларусь по Гродненской области (далее – Главное управление) в марте – мае 2022 г. проведены проверки соблюдения бюджетного законодательства при составлении и исполнении бюджета Щучинского района, расходовании бюджетных средств в Щучинском районном исполнительном комитете, районном Совете депутатов, отделе идеологической работы, культуры и по делам молодежи Щучинского райисполкома, отделе образования, спорта и туризма Щучинского райисполкома и учреждении здравоохранения «Щучинская центральная районная больница» за период с 1 января 2020 г. по 31 марта 2022 г.

Проверками установлено использование бюджетных и внебюджетных средств с нарушением законодательства в сумме 71,4 тыс. рублей, незаконное получение средств из бюджета в общей сумме 25,4 тыс. рублей, причиненного вреда (ущерба) и других нарушений – 16,3 тыс. рублей, неэффективное использование денежных средств – 2,8 тыс. рублей, предотвращено незаконных расходов – 61,4 тыс. рублей. Кроме того, имеют место иные вопросы, требующие внимания и подлежащие разрешению.

В отделе образования, спорта и туризма Щучинского районного исполнительного комитета (далее – отдел образования), включая его учреждения, финансируемые через учетный номер казначейства отдела образования, установлено нарушений бюджетного законодательства на общую сумму 62 145,53 рубля, причинено ущерба (вреда) и других нарушений – 8 192,52 рубля, предотвращено незаконное получение бюджетных средств на 2022 год на сумму 59 105,78 рубля.

Так, в нарушение постановления Министерства образования Республики Беларусь от 24.04.2013 № 22 «О типовых штатах и нормативах численности работников отдельных учреждений общего среднего и специального образования» в штатные расписания четырех учреждений образования (ГУО «Средняя школа № 1 г. Щучина», ГУО «Средняя школа № 2 г. Щучина», ГУО «Средняя школа № 3 г. Щучина» и ГУО «Гимназия г. Щучина») сверх утвержденных нормативов введено 4 единицы должности шеф-повара, на содержание которых за период с

сентября 2021 года по март 2022 года незаконно получено бюджетных средств в сумме 14 158,22 рубля, а с апреля по декабрь 2022 года предотвращено незаконное получение средств на содержание сверхштатных единиц в сумме 34 635,68 рубля.

В нарушение требований Положения об учреждении общего среднего образования, утвержденного постановлением Министерства образования Республики Беларусь от 20.12.2011 № 283, в четырех учреждениях образования (ГУО «УПК Новодворский детский сад – средняя школа», ГУО «УПК Головичпольский детский сад – средняя школа», ГУО «УПК Каменский детский сад – средняя школа имени П.А. Кузьмина», ГУО «УПК Остринская средняя школа имени А.С. Пашкевич (Тетки)») необоснованное увеличение общего количества учебных часов на проведение учебных занятий, финансируемых из бюджета, привело к незаконному получению бюджетных средств в сумме 2 296,16 рубля.

В нарушение норм Указа Президента Республики Беларусь от 18.01.2019 № 27 «Об оплате труда работников бюджетных организаций», в связи с завышением двум работникам ГУО «Средняя школа № 2 г. Щучина» размера надбавки за стаж работы в бюджетных организациях незаконно получено бюджетных средств в сумме 358,39 рубля. Кроме того, одному работнику ГУО «Средняя школа № 2 г. Щучина» и одному работнику ГУО «Гимназия г. Щучина» недоначислено надбавки за стаж работы в бюджетных организациях в общей сумме 307,55 рубля.

В нарушение требований Перечня выплат, на которые не начисляются взносы по государственному социальному страхованию, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 25.01.1999 № 115 (далее – Перечень № 115), вследствие начисления обязательных страховых взносов в бюджет государственного внебюджетного фонда СЗН РБ и взносов в БРУСП «Белгосстрах» на материальную помощь, оказываемую работникам учреждений, подчиненным отделу образования в соответствии с законодательными актами, необоснованно использовано бюджетных средств в сумме 40 563,42 рубля.

Кроме того, в нарушение вышеуказанного Перечня № 115 планирование расходов на 2022 год на осуществление выплат по компенсации расходов на приобретение учебной и методической литературы педагогическим работникам, произведено с учетом взносов на социальное страхование, в связи с чем была завышена потребность средств по бюджетным сметам на 2022 год в сумме 24 470,01 рубля.

В нарушение требований Закона Республики Беларусь от 05.07.2004 № 300-З «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Беларусь» в результате завышения стоимости

выполненных ремонтно-строительных работ незаконно получено бюджетных средств в сумме 3 390,37 рубля.

В нарушение Правил теплоснабжения, утвержденных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 11.09.2019 № 609 «О вопросах в области теплоснабжения», двумя учреждениями образования (ГУО «Щучинский дворец творчества детей и молодежи», Учреждение «ДЮСШ г.Щучин») при расчетах за отпускаемую Щучинским РУП ЖКХ тепловую энергию допущена оплата теплоэнергии сверх количества, определённого показаниями приборов учета, что привело к использованию бюджетных средств с нарушением законодательства в сумме 611,74 рубля.

В результате завышения норм закладки продуктов, установленных на основании Сборника технологических карт блюд и изделий для детей раннего и дошкольного возраста 2016 года издания, в шести учреждениях образования (ГУО «Ясли-сад г.п. Острино», ГУО «УПК Головичпольский детский сад – средняя школа», ГУО «Ясли-сад № 4 г. Щучина», ГУО «УПК Дембровский детский сад – средняя школа», ГУО «Детский центр развития ребенка аг. Василишки», ГУО «УПК Каменский детский сад – средняя школа») излишне списано мяса свинины и говядины в количестве 13,006 кг на сумму 118,10 рубля, а в ГУО «УПК Дембровский детский сад – средняя школа» излишне списано хлеба пшеничного (батона) в количестве 3,348 кг на сумму 5,62 рубля.

Централизованной бухгалтерией отдела образования в период с января по март 2020 года и ГУ «Щучинский районный центр для обеспечения деятельности в сфере образования, спорта и туризма» в период с апреля 2020 года по март 2022 года не было обеспечено перечисление в доход районного бюджета средств, полученных от сдачи в аренду имущества в сумме 8 068,80 рубля, чем нарушен Бюджетный кодекс Республики Беларусь и решение Щучинского районного Совета депутатов от 29.05.2012 № 88.

По результатам проверки в доход районного бюджета возмещено 18 197,96 рубля, предотвращено расходов бюджета на 2022 год в сумме 59 105,78 рубля. Остаток невосстановленных средств составляет 2 005,18 рубля.

В учреждении здравоохранения «Щучинская центральная районная больница» (далее – Щучинская ЦРБ) установлено нарушений бюджетного законодательства на общую сумму 24 335,50 рубля, причинено ущерба (вреда) и других нарушений – 1 606,16 рубля, предотвращено незаконное получение и использование бюджетных средств на сумму 1 382,73 рубля.

В нарушение постановления Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 11.12.2014 № 98 «Об утверждении примерных штатных нормативов служащих и рабочих организаций здравоохранения, финансируемых из бюджета» и постановления Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 28.10.2021 № 114 «О примерных штатных нормативов численности работников организаций системы здравоохранения, финансируемых из бюджетов» в штатное расписание Желудокской городской больницы при отсутствии фактически выполняемых работ по стирке белья, необоснованно введено 0,25 единицы рабочего (машиниста) по стирке и ремонту спецодежды, что привело к незаконному получению средств бюджета в сумме 3 555,96 рубля.

В нарушение норм Трудового кодекса Республики Беларусь начисление надбавки за работу в контрактной форме найма двум работникам Щучинской ЦРБ, с которыми были заключены трудовые договоры, привело к незаконному получению бюджетных средств в сумме 579,27 рубля.

В нарушение требований Перечня № 115, вследствие начисления обязательных страховых взносов в бюджет государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения Республики Беларусь и взносов в БРУСП «Белгосстрах» на материальную помощь, оказываемую работникам учреждения, в соответствии с законодательными актами, необоснованно использовано бюджетных средств в сумме 15 314,64 рубля.

В нарушение требований Положения о порядке разработки, установления и пересмотра норм расхода топливно-энергетических ресурсов, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 18.03.2016 № 216, в 2020 году не произведена корректировка утвержденных норм расхода топливно-энергетических ресурсов, вследствие чего необоснованно израсходовано средств бюджета в сумме 2 458,40 рубля.

В нарушение требований Положения о порядке формирования внебюджетных средств, осуществления расходов, связанных с приносящей доходы деятельностью, направлениях и порядке использования средств, остающихся в распоряжении бюджетной организации, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19.07.2013 № 641 (далее – Положение № 641), в 2021 году за счет внебюджетных средств не в полном объеме возмещены предусмотренные калькуляциями и полученные в составе выручки расходы по заработной плате управленческого и вспомогательного персонала, содержащегося за счет средств бюджета, что привело к

использованию бюджетных средств с нарушением бюджетного законодательства в сумме 2 288,45 рубля.

При расчете подлежащих возмещению арендаторами и ссудополучателями бюджетных расходов, в нарушение Положения о порядке возмещения арендаторами (ссудополучателями) расходов по содержанию, эксплуатации, ремонту сданного в аренду (переданного в безвозмездное пользование) недвижимого имущества, затрат на санитарное содержание, коммунальные и другие услуги, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 07.06.2018 № 433, не в полном объеме предъявлены арендаторам и ссудополучателям расходы по содержанию и эксплуатации недвижимого имущества, тем самым недополучено средств в счет компенсации расходов бюджета в размере 1 570,60 рубля.

В нарушение карточек раскладок № 53 и 54 Сборника технологических карт 1996 года издания и карточки-раскладки (технологической карты) № 15, утвержденной главным врачом учреждения, за период с 02.01.2020 по 27.02.2020 года излишне списано сыра в количестве 2,974 кг на сумму 35,56 рубля.

В нарушение Положения об особенностях формирования и использования внебюджетных средств, полученных от оказания платных медицинских услуг, в государственных учреждениях здравоохранения, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30.11.2016 № 982, расходы по оплате труда штатных работников, содержащихся за счет бюджетных средств и участвующих в оказании платных услуг, а также по приобретению лекарственных средств, изделий медицинского назначения и продуктов питания восстанавливались с превышением установленного законодательством срока, в связи с чем начислена пеня по ставке рефинансирования Национального банка Республики Беларусь в размере 493,07 рубля.

По результатам проверки главным врачом издан приказ от 25.04.2022 № 15-Д, в соответствии с которым к дисциплинарной ответственности привлечено 3 работника, к материальной – 7.

Незаконно полученные, использованные с нарушением законодательства бюджетные и внебюджетные средства с учетом процентов, начисленных по ставке рефинансирования Национального банка Республики Беларусь, а также другие причитающиеся бюджету суммы в полном объеме восстановлены в доход бюджета.

В отделе идеологической работы, культуры и по делам молодежи Щучинского районного исполнительного комитета (далее – отдел культуры) установлено нарушений бюджетного законодательства на общую сумму 10 012,38 рубля, причинено ущерба (вреда) и других

нарушений – 6 513,18 рубля, предотвращено незаконное получение и использование бюджетных средств на сумму 889,72 рубля.

В нарушение требований Единого тарифно-квалификационного справочника работ и профессий рабочих, утвержденного постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 25.11.2003 № 147, и постановления Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 03.04.2019 № 13 «Об оплате труда работников бюджетных организаций» неверное установление тарифных разрядов водителям ГУК «Щучинский районный центр культуры и народного творчества» и ГУК «Щучинская районная библиотека имени Тетки» повлекло незаконное получение средств районного бюджета в сумме 761,32 рубля.

В нарушение Инструкции о порядке применения бюджетной классификации Республики Беларусь, утвержденной постановлением Министерства финансов Республики Беларусь от 31.12.2008 № 208 (далее – Инструкция № 208), статьи 82 Бюджетного кодекса Республики Беларусь на оплату дополнительных услуг связи «Идентификация линии вызывающего абонента (CLIP)», «Музыкальный марафон» и «Ожидание вызова» необоснованно использовано бюджетных и внебюджетных средств в сумме 822,72 рубля.

В нарушение требований Положения № 641 за счет внебюджетных средств не в полном объеме производилось возмещение коммунальных расходов, а также расходов по оплате труда работников ГУК «Щучинский районный центр культуры и народного творчества», непосредственно участвовавших в осуществлении внебюджетной деятельности, что привело к использованию бюджетных средств с нарушением законодательства в общей сумме 8 044,52 рубля.

Кроме того, отделом культуры в нарушение Бюджетного кодекса Республики Беларусь и решения Щучинского районного Совета депутатов от 29.05.2012 № 88 «О некоторых вопросах аренды имущества, находящегося в собственности Щучинского района» не было обеспечено перечисление в доход районного бюджета в полном объеме средств, полученных от сдачи в аренду имущества, в сумме 6 513,18 рубля.

По результатам проверки возмещено в доход районного бюджета 7 634,89 рубля. Остаток невосстановленных средств составляет 8 917,67 рубля.

Согласно информации учреждения, лица, допустившие нарушения, отраженные в акте проверки, руководителем учреждения к ответственности привлечены не были.

В Щучинском районном исполнительном комитете (далее – райисполком) в результате оплаты дополнительных видов услуг связи

«Идентификация линии вызывающего абонента (CLIP)» (нарушены требования Инструкции № 208), излишне использовано бюджетных средств в сумме 190,95 рубля, которые восстановлены в доход районного бюджета в полном объеме.

Также, проверкой установлено непроведение райисполкомом инвентаризации отходов и неутверждение нормативов их образования, чем нарушен пункт 2 статьи 17 Закона Республики Беларусь «Об обращении с отходами» от 20.07.2007 № 271-3.

В ходе проверки соблюдения законодательства **при составлении и исполнении бюджета Щучинского района** установлены случаи нарушения отдельными плательщиками рекламы договорных сроков уплаты за распространение рекламы, в связи с чем за период с января 2020 года по февраль 2021 года начислено пени в размере 912,61 рубль, которая перечислена в доход районного бюджета в полном объеме.

Кроме того, в нарушение Правил пользования централизованными системами водоснабжения, водоотведения (канализации) в населенных пунктах, утвержденных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30.09.2016 №788 необоснованное предъявление Щучинским районным унитарным предприятием жилищно-коммунального хозяйства к оплате всем проверенным учреждениям стоимости потерь на водопроводных сетях, рассчитанных с учетом неучтенных расходов воды привело к излишнему расходованию бюджетных средств в общей сумме 1 064,56 рубля, в том числе отделом образования – 767,23 рубля, Щучинской ЦРБ – 138,78 рубля, отделом культуры – 69,43 рубля, райисполкомом – 89,12 рубля. Исполненные с нарушением законодательства бюджетные средства в полном объеме восстановлены в доход бюджета.

Также, непринятие руководством Щучинской ЦРБ, отделом культуры и райисполкомом должных мер по установке приборов учета на границе присоединения к централизованной системе водоснабжения или заключению договора со специализированной организацией по расчету потерь и неучтенных расходов воды, привело к неэффективному использованию средств районного бюджета в общей сумме 2 830,94 рубля, в том числе Щучинской ЦРБ – 1 248,34 рубля, отделом культуры – 701,70 рубля, райисполкомом – 880,90 рубля.